



Taller Regional sobre gestión de residuos en América Latina y el Caribe

Montevideo, Uruguay

10-12 mayo 2016

NOTA CONCEPTUAL Y AGENDA PROVISIONAL

Antecedentes

La población mundial actualmente se sitúa en torno a los 7300 millones de habitantes; y se estima que para el año 2050 esta cifra superará los 9 mil millones. Más de la mitad de la población actualmente reside en ciudades. El aumento de las poblaciones urbanas junto con el aumento de los niveles de ingreso se traduce en un cambio de los patrones de consumo y producción, y por lo tanto, en el crecimiento de los montos de residuos municipales. En consecuencia, la generación per cápita de residuos esta también aumentando. El reporte del Banco Mundial “What a waste”¹ (2012), destaca que hace 10 años hubo 2900 millones de residentes urbanos que generaron alrededor de 0,64 (kg/per cápita/día) de residuos sólidos municipales. Para el año 2025 esto probablemente aumentará a un valor de 4400 millones de residentes urbanos generando cerca de 1,42 (kg/per cápita/día) de residuos sólidos municipales (2200 millones de toneladas por año). Los residuos, definidos como un sub producto no deseado de la actividad humana en sus formas sólida, líquida y/o gaseosa, están aumentando a un ritmo acelerado.

En la región de América Latina y el Caribe (ALC), donde la generación de residuos municipales corresponde a cerca del 12 % de la generación global (160 millones de toneladas), las tasas de generación totales y per cápita de residuos han aumentado progresivamente debido a la expansión de la urbanización, el aumento del consumo y los cambios en los estilos de vida de los habitantes. Se debe además recalcar que la pobreza ha disminuido notablemente en los últimos 20 años, dando lugar a mayores tasas de consumo de bienes. Se espera que las cifras de generación de residuos se doblen en el año 2025, cuando la generación total de residuos en la región se estime alcance los 398 millones de toneladas por año. Esto está relacionado con el crecimiento continuo de la población humana (681 millones de habitantes hacia 2025), y también con el aumento de la generación per cápita de residuos (promedio regional ALC alcanzará los 1,6 kg/cápita/día).

Otro aspecto a considerar es la complejidad de los residuos. América Latina y el Caribe, de forma parecida al resto del mundo, está enfrentando el desafío del rápido cambio en la composición de los residuos. Incluso en países en vías de desarrollo, la fracción orgánica de los residuos sólidos municipales está disminuyendo, mientras que los residuos peligrosos (como baterías, medicamentos vencidos, aceites minerales, pinturas y recipientes de barnices, pesticidas, etc.) están aumentando. Algunas corrientes de residuos específicas tales como residuos electrónicos, neumáticos de desecho, residuos hospitalarios, residuos de mercurio,

¹ Hoornweg, D. and P. Bhada-Tata. *What a waste – A Global Review of Solid Waste Management*. Urban Development Series Knowledge Papers No. 15. Banco Mundial, 2012

etc., están planteando una seria amenaza a la salud pública y un adverso impacto al medio ambiente. En la región ALC, la composición promedio de los residuos municipales todavía es dominada por la fracción orgánica (54%), seguido por papel (16%) y plástico (12%), lo cual se asemeja a la composición promedio a nivel global (Banco Mundial, 2012). Las caracterizaciones detalladas de residuos son cruciales para identificar el adecuado potencial de reciclaje, tratamiento y opciones de eliminación, lo cual necesita ser adaptado a las condiciones locales para cada caso.

Varios países de la región han adoptado medidas significativas para hacer frente a esta situación, tales como el fortalecimiento de marcos legales, aumentos en las coberturas de recolección de residuos y cierre de vertederos a cielo abierto. Algunos países también han desarrollado y adaptado planes y estrategias nacionales de gestión de residuos, mostrando compromisos para el planeamiento a largo plazo en el sector, lo cual podría servir de referencia para otros países de la región a través de acciones de cooperación sur-sur. Sin embargo, en algunos casos no se dispone todavía de marcos legislativos claros e integrados, los enfoques asociados a la prevención de residuos tampoco son adecuadamente dirigidos y existe falta de capacidades para asegurar una efectiva aplicación de las regulaciones y planes de gestión. Adicionalmente, los gobiernos municipales, quienes son generalmente los responsables de proveer el servicio de gestión de residuos, carecen de planes de gestión y tienen inadecuados sistemas costo-beneficio que puedan asegurar la sostenibilidad del servicio.

Para manejar la gestión municipal de los residuos, se requiere de un cambio de paradigma. Esto implica alejarse del concepto de un manejo de residuos enfocado únicamente en su disposición final, y pasar a priorizar las opciones de conversión de los residuos en recursos materiales y de energía. Este cambio de paradigma desde el tratamiento de residuos solo como un subproducto no deseado, a considerarlo como un recurso, ayudará a los países en el ámbito de la seguridad energética y material, así como también en el fomento de las actividades económicas, contribuyendo al mismo tiempo a la reducción de la pobreza.

Para realizar este cambio, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible en 2012 (Rio+20), en el párrafo 218 del documento final, hizo un llamado al “desarrollo y la ejecución de políticas, estrategias, leyes y regulaciones integrales de gestión de residuos nacionales y locales”. En respuesta a este llamado, el Centro Internacional de Tecnología Ambiental de PNUMA (IETC, por sus siglas en inglés) ha incrementado sus esfuerzos para apoyar a los gobiernos y otros actores nacionales y municipales en el desarrollo de estrategias y planes nacionales adecuados para la gestión de residuos, a nivel nacional y municipal. A partir de las experiencias desarrolladas durante los últimos años, el IETC ha elaborado directrices técnicas y materiales de orientación. Para consolidar aún más sus esfuerzos, IETC está ampliando sus actividades y la cobertura, proporcionando asistencia específica a los países en vías de desarrollo, en África, Asia y América Latina y el Caribe. Esta asistencia ayudará a los socios nacionales y locales a desarrollar estrategias de gestión de residuos a nivel nacional y municipal. IETC también involucrará organizaciones internacionales y bilaterales para el apoyo en la implementación de planes de acción posteriores.

En América Latina y el Caribe, IETC se ha asociado con la Oficina Regional para América Latina y el Caribe del PNUMA con sede en Panamá. El taller regional sobre gestión de residuos en



ALC aspira a contar con la participación de representantes de países de la región para discutir y proporcionar formación sobre el proceso de desarrollo de estrategias de gestión de residuos a nivel nacional y municipal. Se presentarán materiales de orientación de PNUMA en el desarrollo de un marco de ley sobre gestión de residuos, así como también proyectos pilotos iniciales de PNUMA en la región. Se estimulará entre los países el intercambio de información y la cooperación a través de esta reunión.

El taller se ha organizado conjuntamente con el apoyo del Centro Coordinador del Convenio de Basilea/Centro Regional del Convenio de Estocolmo para América Latina y el Caribe y Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente de Uruguay.

Fechas del taller: 10 -12 de mayo de 2016.

Lugar: Montevideo, Uruguay (Centro de Formación de la AECID)

Objetivos

Los objetivos del taller serán:

- i) Capacitar sobre el proceso de desarrollo de estrategias a nivel nacional y municipal de gestión de residuos.
- ii) Difundir y comentar los materiales de orientación del PNUMA respecto al desarrollo de un marco legal sobre gestión de residuos.
- iii) Facilitar el intercambio de información y cooperación entre los países de ALC sobre gestión de residuos.

Resultados esperados:

- Formación de los puntos focales en los países, quienes liderarán las actividades localmente para el desarrollo de estrategias de nivel nacional y municipal en sus respectivos países.
- Materiales de orientación sobre el desarrollo de ley marco de residuos difundidos y discutidos.
- Nota de prensa dirigida al público.
- Informe final del taller regional.



AGENDA PROVISIONAL

Taller Regional sobre gestión de residuos en América Latina y el Caribe

Montevideo, Uruguay
10-12 mayo 2016

DIA 1	Martes 10 Mayo (Estrategias de residuos a nivel nacional y municipal)
<i>Sesión 1: Sesión de apertura</i>	
AM	Apertura y palabras de bienvenida
<i>Sesión 2: Sesión Introductoria</i>	
AM	Objetivos del taller Introducción de participantes Gestión de residuos en ALC: informe de perspectiva regional Gestión holística de residuos. Introducción a las directrices sobre estrategias de gestión de residuos a nivel nacional/municipal. Visión general proyectos piloto en ALC
<i>Sesión 3: Desarrollo e implementación de estrategias de gestión de residuos</i>	
PM	Discusión de grupo sobre necesidades y retos en el desarrollo de estrategias de gestión de residuos Capacitación sobre las etapas en el desarrollo de estrategias: <ul style="list-style-type: none">- Líneas base- Evaluación del sistema de gestión de residuos
	Coctel / Recepción por el Gobierno de Uruguay

DIA 2	Miércoles 11 Mayo (Estrategias de residuos a nivel nacional y municipal)
<i>Sesión 3: Desarrollo e implementación de estrategias de gestión de residuos (Cont.)</i>	
AM	<p>Capacitación sobre las etapas en el desarrollo de estrategias:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Establecimiento de metas - Consultas con las partes interesadas - Formulación de estrategias, planes de acción y proyectos piloto
<i>Sesión 4: Iniciativas y actores apoyando el desarrollo de estrategias de residuos</i>	
AM	<p>PNUMA Coalición del Clima y Aire Limpio (CCAC) – Iniciativa Residuos Sólidos Municipales Bancos de Desarrollo, Cooperación bilateral,...</p>
AM	Conclusiones
VISITA DE CAMPO	
PM	A confirmar- Gobierno de Uruguay – Municipio de Montevideo

DIA 3	Jueves 12 Mayo (Normativa marco para la gestión de residuos)
<i>Sesión 1: Sesión Introductoria</i>	
AM	<p>Apertura y antecedentes</p> <p>Introducción a la guía de PNUMA sobre el desarrollo de normativa marco sobre gestión de residuos</p> <p>Desarrollo de las directrices: visiones de los países</p>
<i>Sesión 2: Experiencias de los países</i>	
AM	<p>Situación y tendencias de los marcos legales de residuos en los países de ALC. Retos asociados a la aplicación.</p> <p>Debate</p>
<i>Sesión 3: Guía sobre normativa marco para la gestión de residuos en ALC</i>	
PM	Discusión de grupo – cómo utilizar las directrices; aplicabilidad en ALC; futuros desarrollos.



Centro Coordinador Convenio Basilea
Centro Regional Convenio de Estocolmo
Para América Latina y el Caribe
URUGUAY



MVOTMA
Ministerio de Vivienda
Ordenamiento Territorial
y Medio Ambiente

	Estudios de caso
	Resumen del taller regional y acciones de seguimiento
	Cierre